



**Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení
týkajúcich sa kriminality alebo
inej protispoločenskej činnosti**

Meno	Funkcia	Podpis	Dátum
Predkladá: Ing. Judita Mihályová	Hlavná kontrolórka		
Spracoval: Ing. Judita Mihályová	Hlavná kontrolórka		19.09.2019
Schválil: Mestské zastupiteľstvo	uznesením č. ../2019		26.09.2019

MESTO FILAKOVO

v súlade s § 10 ods. 8 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej
činnosti v platnom znení v y d á v a

Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení týkajúcich sa kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti

Článok 1 Úvodné ustanovenie

- 1) Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení týkajúcich sa kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti (ďalej len „Zásady“) upravujú postup¹ pri:
 - a) podávaní oznámení,
 - b) preverovaní oznámení a oprávneniach zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení,
 - c) zachovaní mlčanlivosti o totožnosti oznamovateľa,
 - d) evidovaní oznámení,
 - e) oboznamovaní oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia,
 - f) spracúvaní osobných údajov uvedených v oznámení.
- 2) Zásady sú záväzné pre zamestnancov a štatutárne orgány mesta Filakovo a mestom zriadených rozpočtových organizácií² (ďalej len „zamestnanci a štatutárny orgán“)

Článok 2 Určenie zodpovednej osoby

- 1) Za mesto Filakovo úlohy zodpovednej osoby plní hlavný kontrolór³.
- 2) Hlavný kontrolór plní úlohy zodpovednej osoby aj vo vzťahu k rozpočtovým a príspevkovým organizáciám zriadených mestom Filakovo.
- 3) Označenie zodpovednej osoby a spôsob podávania oznámení sú zverejnené na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta Filakovo. Rozpočtová organizácia a príspevková organizácia v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Filakovo zverejňuje označenie zodpovednej osoby a spôsob podávania oznámení na svojej internej tabuli a na svojom webovom sídle, v prípade, že ho má zriadené.

¹ § 10 ods. 8 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

² § 10 ods. 2 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

³ § 10 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

Článok 3

Podávanie oznámení

- 1) Oznámenie v zmysle zákona⁴ je možné podať:
 - a) osobne v kancelárii hlavného kontrolóra na Mestskom úrade vo Filakove
 - b) písomne prostredníctvom pošty, alebo poštovej schránky, nachádzajúcej sa v budove Mestského úradu, Radničná 25, Filakovo, a to v zalepenej obálke označenej „Oznámenie podľa zákona č. 54/2019 Z. z.“
 - c) elektronicky na e-mailovú adresu oznamenia@filakovo.sk; e-mailová adresa je prístupná 24 hodín denne.
- 2) Písomnosť označenú ako „Oznámenie podľa zákona č. 54/2019 Z.z.“ podateľňa neotvára, označí ju len podacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia a bezodkladne ju doručí zodpovednej osobe.

Článok 4

Preverovanie oznámení a oprávnenia zodpovednej osoby pri preverovaní oznámení

- 1) Pri prešetrovaní oznámenia sa vychádza z jeho obsahu, bez ohľadu na označenie.
- 2) Pokiaľ z obsahu podania vyplýva, že nejde o podnet podľa tohto vnútorného predpisu, ale na vybavenie podania je príslušný iný orgán, zodpovedná osoba podanie bezodkladne postúpi tomuto orgánu. O tejto skutočnosti bezodkladne informuje podávateľa podania.
- 3) Zodpovedná osoba je pri preverovaní oznámenia oprávnená žiadať od osoby, proti ktorej smeruje, všetky relevantné a na vec sa vzťahujúce informácie a dokumenty a to osobne, telefonicky, písomne alebo mailom.
- 4) Osoba od ktorej zodpovedná osoba požaduje informácie s odvolaním, „že žiada informácie v súvislosti preverovaním skutočností z oznámenia podľa zákona č. 54/2019 Z.z.“ je povinná poskytnúť písomné dokumenty a ostatné informácie podľa požiadavky zodpovednej osoby.
- 5) V prípade potreby doplnenia podania, alebo spresnenia údajov uvedených v oznámení zodpovedná osoba bez zbytočného odkladu vyzve oznamovateľa na jeho doplnenie alebo spresnenie, s určením lehoty na doplnenie.
- 6) Zodpovedná osoba je oprávnená v záujme dodržania zákonnej povinnosti⁵ pri realizácii právneho úkonu, alebo vydania rozhodnutia voči zamestnancovi v pracovnoprávnom vzťahu vyzvať zamestnanca spracúvajúceho pracovnoprávnu agendu, aby jej poskytol informácie a všetkých zamýšľaných pracovnoprávnych úkonoch v časovom období určenom zodpovednou osobou.
- 7) Zodpovedná osoba je povinná preveriť podnet najneskôr do 90 kalendárnych dní od jeho prijatia.

⁴ § 2 písm. b) a c) zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

⁵ § 7 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

- 8) V odôvodnených prípadoch môže zodpovedná osoba lehotu uvedenú v predchádzajúcom odseku predĺžiť, a to najviac o ďalších 30 dní. O tejto skutočnosti, ako aj o dôvodoch predĺženia lehoty je povinná bezodkladne informovať podávateľa podnetu, pokiaľ nejde o anonymný podnet.
- 9) O výsledku preverenia oznámenia spíše zodpovedná osoba správu o výsledku preverenia oznámenia, v ktorej zhrnie skutočnosti, ktoré uvádza oznamovateľ oznámenia, a zároveň uvedie zistené skutočnosti, t. j. skutočný stav veci, jeho súlad alebo rozpor s právnymi predpismi a verejným alebo iným spoločným záujmom.
- 10) Zodpovedná osoba je povinná písomne oboznámiť oznamovateľa oznámenia s výsledkom jeho preverenia a s opatreniami, ak sa prijali na základe preverenia oznámenia, najneskôr do desiatich dní od preverenia oznámenia.

Článok 5

Povinnosti súvisiace so zachovávaním mlčanlivosti

- 1) Zodpovedná osoba a všetky osoby, ktoré zodpovedná osoba osloví v súvislosti s prešetrovaním oznámenia sú povinné zachovávať mlčanlivosť v zmysle zákona⁶.
- 2) Povinnosť mlčanlivosti trvá aj po zániku funkcie zodpovednej osoby alebo po skončení jej pracovného pomeru.
- 3) Povinnosť mlčanlivosti neplatí, ak je to nevyhnutné na plnenie úloh v rámci poskytovania súčinnosti Polícii SR, Prokuratúre SR a súdom.

Článok 6

Evidovanie oznámení

- 1) Zodpovedná osoba vedie samostatnú centrálnu evidenciu oznámení elektronicky v štruktúre v zmysle zákona⁷.
- 2) Každé prijaté oznámenie má osobitné spisové číslo, spis je označený na spisovom obale slovami „obmedzený prístup“, pričom sa uvedie čas trvania obmedzenia.
- 3) Prijaté oznámenie sa opatrí osobitnou prijímacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia.
- 4) Ak je oznámenie podané v obálke ak obálka je súčasťou spisu po celú dobu jeho evidencie.
- 5) Ak ide o oznámenie podané na e-mailovú adresu, zodpovedná osoba tento podnet opatrí podacou pečiatkou s vyznačením dátumu prijatia podnetu.
- 6) Evidencia oznámení sa vedie po dobu 3 rokov nasledujúcich po roku doručenia oznámenia. Po uplynutí doby je evidencia oznámení a súvisiaca dokumentácia uložená v registratúrnom stredisku v súlade s platným Registratúrnym poriadkom mesta Mestského úradu a Registratúrnym plánom.

⁶ § 10 ods.6 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

⁷ § 11 ods. 1 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

Článok 7

Oboznamovanie oznamovateľa s výsledkom preverenia jeho oznámenia

- 1) Výsledok preverenia oznámenia sa oznamuje⁸ oznamovateľovi písomne doporučeným listom, ak si oznamovateľ nevyhradil v oznámení inú formu zaslania oznámenia o výsledku preverenia oznámenia.

Článok 8

Spracúvanie osobných údajov

- 1) Osobné údaje oznamovateľa uvedené v oznámení je možno použiť a využívať len pre účely postupov podľa súvisiaceho zákona⁹ a tohto vnútorného predpisu.
- 2) Pri evidovaní, preverovaní a oboznamovaní s obsahom oznámenia je hlavný kontrolór povinný dbať na ochranu osobných údajov podľa platnej legislatívy.
- 3) Zamestnávateľ písomne poučí osoby spravujúce personálnu agendu o povinnostiach súvisiacich s poskytovaním prístupu k osobným údajom a dokumentom vyplývajúcich zo zákona¹⁰, jedno vyhotovenie poučenia sa doručuje zodpovednej osobe.

Článok 9

Záverečné a zrušujúce ustanovenia

- 1) Tieto Zásady nadobúdajú účinnosť dňa 27.09.2019.
- 2) Zamestnávateľ¹¹ a každý zamestnávateľ uvedený v článku 2 Zásad je povinný oboznámiť svojich zamestnancov s obsahom Zásad, a to pri nástupe do pracovného pomeru, ako aj po nadobudnutí účinnosti tohto vnútorného predpisu.
- 3) Oboznámenie s obsahom zásad sa preukazuje písomným záznamom, ktorý tvorí súčasť personálnej agendy zamestnávateľa.
- 4) Nadobudnutím účinnosti Zásad sa rušia Zásady podávania, preverovania a evidovania podnetov podávaných v zmysle zákona č. 307/2014 Z. z. zo dňa 03.06.2015.

Vo Filákově dňa 26.09.2019

Mgr. Attila Agócs, PhD.
primátor mesta

⁸ § 10 ods.7 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

⁹ zákon č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

¹⁰ § 10 ods. 3 zákona č. 54/2019 Z. z. o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti v platnom znení

¹¹ mesto Filákov

Dôvodová správa

Dňa 1.3.2019 vstúpil do účinnosti nový zákon o ochrane oznamovateľov protispoločenskej činnosti – protikorupčný zákon (zákon č. 54/2019 Z. z.), ktorý zrušil doterajší právny predpis upravujúci danú oblasť (zákon č. 307/2014 Z. z.) a podstatným spôsobom zmenil kompetencie inšpekcie práce v oblasti ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

Najvýznamnejšou zmenou je prenos kompetencií z orgánov inšpekcie práce na nový Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

Hoci doterajšie princípy ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti zostali zachované, v samotnom procese sa novým zákonom prístup osôb k ochrane uľahčil. Ak zákon č. 307/2014 Z. z. priznával ochranu oznamovateľom len v prípade, že oznámené skutočnosti významnou mierou prispeli k objasneniu nekalej praktiky, pri priznávaní ochrany podľa novej legislatívy už miera prispenia nie je posudzovaná.

Taktiež rozšírenie definície závažnej protispoločenskej činnosti o trestné činy právnických osôb a zníženie hornej hranice pokuty u oznámených správnych deliktov z 50 000 eur na 30 000 eur rozširuje okruh osôb, ktorým môže byť ochrana poskytnutá.

Aj nový zákon ustanovuje poskytovanie ochrany podávateľom oznámenia nekalej praktiky dovnútra zamestnávateľa, ako aj podávateľom kvalifikovaného oznámenia prokurátorovi alebo príslušnému správneému orgánu. V oboch prípadoch zákonnú ochranu bude zabezpečovať nový úrad na ochranu oznamovateľov.

V prípade podania kvalifikovaného oznámenia závažnej protispoločenskej činnosti, teda oznámenia trestného činu prokurátorovi či správneho deliktu príslušnému orgánu, môže zamestnávateľ urobiť pracovnoprávny úkon voči chránenému oznamovateľovi, na ktorý nedal súhlas, len so súhlasom úradu, inak je neplatný.

V rámci schvaľovania tohto právneho úkonu rozhodujúcu úlohu aj naďalej zohráva zamestnávateľ, ktorý musí preukázať, že medzi pracovnoprávnym úkonom a kvalifikovaným oznámením nejestvuje príčinná súvislosť.

Významnou zmenou prešla aj dĺžka poskytovanej ochrany. Kým doposiaľ ochrana zanikala skončením trestného konania či konania o správnom delikte, o novom zanikne uplynutím troch rokov od skončenia týchto konaní. Predĺžením ochrany oproti doterajšiemu právneému stavu sa od 1. marca významnou mierou zvyšuje a posilňuje zákonná ochrana oznamovateľa.

Zákon o ochrane oznamovateľov zaviedol novinky aj vo vzťahu k vnútornému systému preverovania oznámení. Povinnosť mať zavedený vnútorný systém sa od 1. marca vzťahuje na zamestnávateľov s najmenej 50-timi zamestnancami a na orgány verejnej moci s najmenej piatimi zamestnancami, čím sa zohľadnili najmä malé obce.

Zásady podávania, preverovania a evidovania oznámení týkajúcich sa kriminality
alebo inej protispoločenskej činnosti

Zákon sprísňuje pravidlá pre kompetentnosť zodpovednej osoby plniacej úlohy zamestnávateľa v oblasti vnútorného systému tým, že zodpovedná osoba po novom musí mať odborné predpoklady na plnenie týchto úloh, za ktorých nadobudnutie a udržanie zodpovedá zamestnávateľ.

Zákon v § 10 ods. 1 priamo určuje, že v obci a vo vyššom územnom celku je zodpovednou osobou hlavný kontrolór, ktorému vznikajú v tejto súvislosti nové úlohy a povinnosti. V zmysle § 25 citovaného zákona je zamestnávateľ povinný vnútorným systémom vybavovania podnetov podľa doterajšej legislatívy, ktorý má zavedený zosúladiť s novým zákonom do **30. septembra 2019**. V zmysle zákona o obecnom zriadení je vykávanie vnútorných predpisov kompetenciou starostu, tento vnútorný predpis je však výnimkou vzhľadom na špecifické postavenie hlavného kontrolóra voči štatutárovi obce. Z uvedených dôvodov je tento vnútorný predpis predkladaný na schválenie mestskému zastupiteľstvu.